

类别标记：A

宁波市江北区司法局文件

北区司法〔2023〕11号

关于区政协六届二次会议 第17号提案答复

周燕委员：

您在区政协六届二次会议上提交的《关于打造民营企业法治化营商环境的三点建议》提案，我们收到。我局领导十分重视，对您提出的问题进行了专门研究，充分肯定您提出的建议，并组织人员进行了认真办理。现将办理结果答复如下：

一、现阶段相关情况

（一）聚合法治体系。一是打造助企惠企创新项目。以“法助共富、法护平安”专项行动为载体，推出中英文企业应对疫情影响涉外法律指引“二十条”、红韵法治亮楼宇等创新措施。培育

了教科书式执法、“大综合一体化”执法监督指导站等法治项目，其中政务服务“一件事”集成改革获评全国法治政府建设示范项目。二是出台法治营商专项政策。举办全区首届民营经济法治建设峰会，出台《江北区关于优化法治环境助推经济稳进提质二十条措施》。针对辖区民营企业诉讼、仲裁等具体法律事务，在规定低档标准的基础上降低律师代理费至80%。每年免费为企业提供“菜单式”体检服务，主动走访2246家企业，解决法律问题1355个。三是设立法治建设促进中心。组建“知识产权”“凤凰行动”“涉外法律”“港航物流”等四支服务促进团队，采用“政府引导+律所主导+高校指导”模式，深化涉民企法律法规及政策研究和应用，为企业依法经营和健康发展提供专业法律支持。

（二）聚焦矛盾化解。一是发挥人民调解作用。充分发挥专家库、首席调解员等区级调解资源作用，形成涵盖物业、医疗、交通、劳动、治安等领域20名专家的矛盾纠纷调处团队，形成企业自主调处、部门赋能助力的良性格局，切实提升涉企矛盾纠纷排查化解能力。坚持深入企业一线开展巡回调解，帮助企业化解棘手难题。目前，已建立众冠商业广场、水产批发市场、人力资源产业园等8家涉企矛盾纠纷专业化调解组织，年矛盾纠纷调处量超200件。全区第一家商事调解组织民和经济纠纷调解中心已获批设立。二是推动法律顾问进企。持续推进市场主体法律顾问服务网格化全覆盖、“千所联千会”等工作，实地走访、服务企业2535家企业，为企业提供法治体检2246家，帮助解决法律方面问

题 1355 个。结对商会 8 家，向商会会员企业开展法治宣传和政策解读 30 余次，进行合同审查 500 余份，提供法律意见书或解决方案数 160 件。

（三）聚力法治政府。一是**全面规范决策流程**。健全重大行政决策合法性审查机制，强化对政府重大项目合同“全生命周期”管理，降低重大项目违约风险。成立区基层法律服务中心，配备专职合法性审查员，2022 年各街道（镇）开展审查 948 件次。二是**严格做好文件清理**。印发《关于开展涉及营商环境的行政规范性文件专项清理工作的通知》，全面清理不符合法律法规政策、不适应经济社会发展要求的行政规范性文件，依法保护各类市场主体合法权益，2022 年宣布失效、废止行政规范性文件 32 件。三是**推行柔性执法机制**。全面落实行政处罚“首违不罚”规定和轻微违法行为告知承诺制，明确企业“首违”“轻微”等 6 种适用情形，编制涉及 170 项涉企轻微（一般）违法行为不予（从轻减轻）行政处罚清单。强化对轻微违法告知承诺制实施后涉企执法行为的监督，对告知承诺适用情况开展专项执法监督，审查涉企相关执法案卷 102 件。

（四）做好政策解释。围绕限电、限能、限气政策，直接邀请重点用能企业参加全省的宣讲会议，由省市区三级进行宣贯。积极对接企业、员工限电限能政策相关信访投诉，做好政策解释，协调解决企业急难盼愁问题。依托 8718 等线上平台，做好针对不同类型企业政策支持解读工作，围绕背景目的、补贴条件等讲解

细则，帮助企业用好用足政策性支持。

（五）维护企业合法权益。以“零容忍”态度依法严肃查处扰乱企业生产经营秩序和侵害民营企业家人身财产安全的违法犯罪，持续保持对侵犯知识产权、销售假冒注册商标等涉企违法犯罪的严打态势，全力追赃挽损、维护企业正当权益。成立江北区营商环境投诉监督中心，实现营商环境投诉问题一个口子受理、一张网搜集、一站式联动处置。加大对侵害企业权益的虚假诉讼、恶意诉讼、无理缠诉、拒不执行的惩治力度。通过“无讼e站”劳动争议调解工作室等平台与公司、劳动者双方进行沟通协商解决劳动纠纷。依托市场主体法律顾问全覆盖，积极推动企业用工相关法律讲座，帮助企业完善劳动合同、用工制度，源头治理降低企业用工纠纷发生率。

二、下阶段工作措施

将进一步助企纾困，推动惠企措施落到实处，持续优化法治营商环境，主要做好以下四个方面：

一是强化制度供给，激发企业活力。将民营企业 and 企业家权益保护纳入法治考核内容。加强规范性文件合法性审查、备案审查，对涉企规范性文件是否违反公平竞争原则、是否违法干预或者影响经营主体正常生产经营活动等内容审核把关。常态化组织开展涉营商环境制度规定专项清理，继续做好对不利于民营经济发展的制度规定清理工作。

二是梳理免罚清单，深化柔性举措。梳理完善涉企依法不予

行政处罚事项目录，推动免罚清单扩容提质。建立清单动态调整机制，定期评估确保免罚清单时效性。深化涉企执法柔性举措，根据手段方式、危害后果、改正情况分类分流处罚案件，综合运用“首违免罚”“公益减罚”“轻微速罚”“无过错不处罚”“从轻兼从旧”等免罚、减罚情形。

三是聚焦助企纾困，化解劳动纠纷。推动涉企矛盾调解专业化，重点聚焦劳动领域企业重大疑难案件，专项提升劳动纠纷调处效率。结合劳动纠纷先行调解一件改革，与人社、工会、社会治理中心等单位共同成立江北区劳动调解中心，建立联合受理、联合调处机制，利用专业优势，减少案件调处中的法律风险。深化市场主体法律顾问全覆盖作用，制定江北区市场主体法律顾问服务指引，涵盖业务操作、风险防控、劳动用工、税务申报等11个类目，打造江北市场主体法律顾问服务“白皮书”。

四是强化服务供给，助力企业发展。开展“企业全周期法治保障”专项行动，在行业协会商会设立营商环境直通站。以警企服务站为依托，结合“项目警官团队”，开展各项警企服务工作。加强法律顾问、公司律师等法律服务职业建设，持续推进市场主体法律顾问网格化全覆盖工作，发挥“江北区商会法律服务驿站”“千所联千会”等作用，打造“红韵法治亮楼宇”服务品牌升级版，为民营企业开展免费“法治体检”。推进信息公开，加强涉企政策宣传解读，深化政务服务“每月我直播”“你点我播数惠企业”“企航北岸”等普法直播平台作用，结合政策辅导、行政建议等

形式向企业宣传、解释法律规范，提前告知各项监管要求，引导企业防范法律风险。

周燕委员，衷心感谢您对我局工作的关心关注，希望您今后继续关心、支持我局工作，给我局多提建议意见，我们将根据您的建议意见，努力改进和做好工作，为江北经济社会发展作出贡献。

江北区司法局

2023年5月29日

(联系人：蒋利芳，联系电话：89184432, 13736168060)

抄送：区发改局，区政协提案委。

宁波市江北区司法局办公室

2023年5月29日印发
